



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA, UPRAVE
I DIGITALNE TRANSFORMACIJE**

KLASA: 024-02/25-01/72

URBROJ: 514-07-02-02/02-25-05

Zagreb, 9. srpnja 2025.

DEMOKRATSKA LOKALNA STRANKA

Predsjednik Vlado Klasan

dlsnovska@gmail.com

GRAD NOVSKA

Gradsko vijeće

Predsjednik Ivica Vulić

grad@novska.hr

Predmet: Zakonitost rada Gradskog vijeća Grada Novske na konstituirajućoj sjednici
- odgovor, daje se

Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije zaprimilo je predstavku Demokratske lokalne stranke sa zahtjevom za poništavanjem Konstituirajuće sjednice Gradskog vijeća Grada Novska održane dana 3. lipnja 2025. godine. U predstavi, upućenoj od strane Vlade Klasana, kao predsjednika Demokratske lokalne stranke (DLS), u osobno te u ime članova Gradskog vijeća Grada Novska iz reda Demokratske lokalne strane Žana Žafrana i Nedjeljka Josića, ukazano je na nepravilnosti vezane uz postupak izbora potpredsjednika Gradskog vijeća, nedostatak rasprave po pojedinim točkama dnevnog reda te nadopune dnevnog reda. U predmetnom zahtjevu navedeno je da postupak predlaganja kandidata za predsjednika predstavničkog tijela, kao i nadopuna dnevnog reda nije provedena sukladno odredbama Statuta Grada Novska i Poslovnika Gradskog vijeća Grada Novska.

Sukladno ovlastima ovog Ministarstva temeljem članka 78.a stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20) zatraženo je očitovanje predsjednika Gradskog vijeća i dostava ostale relevantne dokumentacije. Temeljem zatraženog dostavljeni su:

- Poziv na Konstituirajuću sjednicu Gradskog vijeća Grada Novska KLASA: 024-01/25-01/3, URBROJ: 2176-4-05-25-01 od 27. svibnja 2025. godine,

- Zapisnik s Konstituirajuće sjednice Gradskog vijeća Grada Novska KLASA: 024-01/25-01/5, URBROJ: 2176-4-01-25-1 od 3. lipnja 2025. godine,



514|02402250172|5

- Nadopuna dnevnog reda Konstituirajuće sjednice Gradskog vijeća Grada Novska KLASA: 024-01/25-01/3, URBROJ: 2176-4-01-25-2 od 3. lipnja 2025. godine,

- Prijedlog za izbor potpredsjednika Gradskog vijeća Grada Novska iz redova predstavničke manjine od 2. lipnja 2025. godine,

- Poslovnik Gradskog vijeća Grada Novska („Službeni vjesnik Grada Novske“, broj 21/21),

- Očitovanje predsjednika Gradskog vijeća Grada Novska KLASA: 041-01/25-01/1, URBROJ: 2176-4-01-25-2 od 20. lipnja 2025. godine.

Temeljem mjerodavnih zakonskih odredbi i uvida u dostavljenu dokumentaciju ovo Ministarstvo očituje se kako slijedi:

I. Vezano uz pitanje izbora potpredsjednika predstavničkog tijela ističe se da je člankom 34. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano da predstavničko tijelo ima predsjednika i do dva potpredsjednika, koji se biraju većinom glasova svih članova predstavničkog tijela.

Odredba stavka 2. istog članka propisuje da ako predstavničko tijelo ima dva potpredsjednika, u pravilu se biraju tako da se jedan potpredsjednik bira iz reda predstavničke većine, a drugi iz reda predstavničke manjine, na njihov prijedlog.

Slijedom navedenog, glede zakonske odredbe iz članka 34. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi u kojoj je navedeno da se u slučaju ako predstavničko tijelo ima dva potpredsjednika, oni u pravilu biraju tako da se jedan potpredsjednik bira iz reda predstavničke većine, a drugi iz reda predstavničke manjine, na njihov prijedlog, ističe se da se u navedenom slučaju radi o instruktivnoj, a ne obligatornoj pravnoj normi s obzirom da je u odredbi sadržana formulacija da se u „pravilu“ biraju na način naveden u zakonskoj odredbi.

Nadalje, člankom 33. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da se način rada predstavničkog tijela uređuje poslovnikom predstavničkog tijela, u skladu sa Zakonom i statutom, što znači da Zakon daje mogućnost da se pojedini postupci uredi i propiše aktom samog predstavničkog tijela. Slijedom navedene zakonske odredbe, a budući da Zakon ne propisuje sam postupak predlaganja predsjednika i potpredsjednika predstavničkog tijela, način njihovog predlaganja te ovlaštene predlagatelje, poslovnikom predstavničkog tijela detaljnije se razrađuje postupak predlaganja i izbora potpredsjednika predstavničkog tijela. Stoga se postupak izbora potpredsjednika provodi sukladno propisanom općim aktima jedinice.

Zapisnikom s Konstituirajuće sjednice Gradskog vijeća Grada Novske, očitovanja predsjednika Gradskog vijeća i prijedloga za izbor potpredsjednika Gradskog vijeća Grada Novska iz redova predstavničke manjine konstatirano je da su oporbeni gradski vijećnici (članovi Gradskog vijeća Željko Soldo i Josipa Josipović) potrebnom većinom pravovremeno, dana 2. lipnja 2025. godine, podnijeli prijedlog za izbor potpredsjednika Gradskog vijeća iz reda predstavničke manjine. Predloženo je da se za potpredsjednicu Gradskog vijeća iz reda predstavničke manjine izabere Josipa Josipović. Osim tog prijedloga, ostalih prijedloga za izbor potpredsjednika Gradskog vijeća iz reda zastupničke manjine nije niti bilo.

Temeljem odredbe članka 19. stavka 2. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Novska potpredsjednici Gradskog vijeća biraju se u pravilu tako da se jedan potpredsjednik bira



iz reda predstavničke većine, a drugi potpredsjednik iz reda predstavničke manjine, na njihov prijedlog.

Iz Zapisnika nadalje proizlazi da je u svezi dostavljenog prijedloga otvorena rasprava u kojoj su sudjelovali članovi Gradskog vijeća Vlado Klasan i Željko Soldo te se nakon završene rasprave pristupilo glasovanju u kojem je sudjelovalo svih 15 članova Gradskog vijeća, od kojih je 12 vijećnika glasovalo „ZA“, a 3 vijećnika glasovala su „PROTIV“ podnesenog prijedloga.

Slijedom navedenog, Odluka o izboru Josipe Josipović za potpredsjednicu Gradskog vijeća Grada Novska iz reda predstavničke manjine donesena je propisanom većinom glasova te nisu povrijeđene odredbe članka 34. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

II. U odnosu na pitanja koja se odnose na dnevni red, odnosno dopunu dnevnog reda Konstituirajuće sjednice ističe se da se dnevni red konstituirajuće sjednice uobičajeno sastoji od sljedećih točaka: izbora mandatnog povjerenstva, podnošenja izvješća mandatnog povjerenstva o mandatima članova predstavničkog tijela, utvrđivanja člana predstavničkog tijela koji će predsjedavati sjednicom, polaganja svečane prisega članova predstavničkog tijela, izbora tijela za izbor i imenovanja te izbora predsjednika i potpredsjednika predstavničkog tijela, a što je bio utvrđeni dnevni red i Konstituirajuće sjednice Grada Novska.

Nema zapreke da ovlašteni sazivatelj konstituirajuće sjednice uz točke dnevnog reda nužne za konstituiranje na dnevni red uvrsti i druge točke, sukladno općim aktima jedinice. ako je riječ o odlukama/aktima koje je potrebno što prije raspraviti i donijeti na sjednici predstavničkog tijela.

Također, nema zapreke da se na samoj sjednici dnevni red nadopuni pri čemu je potrebno voditi računa da se u tom slučaju dopuna dnevnog reda izvrši u skladu s poslovnikom predstavničkog tijela.

S tim u vezi iz dostavljenog Zapisnika i očitovanja predsjednika Gradskog vijeća proizlazi da je dnevni red dopunjen sukladno članku 7. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Novska kojim je propisano da, nakon dane prisega vijećnika, izbora predsjednika Gradskog vijeća, članova Mandatnog povjerenstva i Povjerenstva za izbor i imenovanja, predsjednik Gradskog vijeća ili najmanje 1/3 vijećnika mogu predložiti dopunu dnevnog reda konstituirajuće sjednice.

Iz dostavljenog Zapisnika, očitovanja predsjednika Gradskog vijeća te Prijedloga nadopune dnevnog reda Konstituirajuće sjednice razvidno je da je dopunu dnevnog reda predložio je predsjednik Gradskog vijeća s točkama koje se, prema navodima iz njegovog očitovanja, odnose na potrebu redovitog funkcioniranja konkretne jedinice lokalne samouprave i uz pripremljene i podijeljene materijale. Nadalje, iz Zapisnika proizlazi da su, nakon što su zaprimili materijale za točke dopunjenog dnevnog reda, Konstituirajuću sjednicu napustila trojica članova iz redova Demokratske lokalne stranke, i to: Žan Žafran, Nedjeljko Josić i Vlado Klasan. Nakon toga je Gradsko vijeće rad nastavilo s dvanaest prisutnih članova (od ukupno njih petnaest). Za prijedlog dopune dnevnog reda glasovalo je svih dvanaest nazočnih članova Gradskog vijeća i jednoglasno ga usvojilo. Osim navedenog, iz Zapisnika proizlazi da je povodom svake točke dopune dnevnog reda otvorena rasprava, a svaka od dopunjenih točaka dnevnog reda donesena je potrebnom većinom glasova članova Gradskog vijeća, odnosno sukladno odredbi članka 36. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.



III. Slijedom svega naprijed iznesenog te cjelokupnog uvida u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da navodi podnositelja predstavke ne dovode u pitanje zakonitost Konstituirajuće sjednice te nisu počinjene nepravilnosti u radu predstavničkog tijela koje bi dovele do postupanja sukladno članku 78.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, odnosno do proglašavanja Konstituirajuće sjednice Gradskog vijeća Grada Novska ili njezinog dijela nezakonitom.

DRŽAVNI TAJNIK

Sanjin Rukavina

